

27. 4. 2019



MARSZAŁEK

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

DSR-II-2.7243.2.32.2019

ZARZĄD DRÓG MIEJSKICH WYDZIAŁ ORGANIZACYJNY		
WYKONANO DNIA	29. 04. 2019	WYKONANO DNIA
L.dz. zał. podpis <i>[signature]</i>		

20042019
Kępa UJD

Poznań, dnia 23 kwietnia 2019 r.
za dowodem doręczenia

DECYZJA

Na podstawie art. 11 ust. 1, ust. 4 i ust. 4a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 701) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), po rozpatrzeniu zgłoszenia Zarządu Dróg Miejskich w Poznaniu, z siedzibą przy ul. Wilczak 17, 61-623 Poznań, reprezentowanego przez Pełnomocników – Emilię Góral-Gawełek oraz Krzysztofa Piaszyka

ORZEKAM

- I. **Uznać** destrukta asfaltowy – pofrez, powstający w wyniku frezowania, tj. kontrolowanego procesu skrawania górnej warstwy nawierzchni asfaltowej, bez jej ogrzania, na określoną głębokość, za produkt uboczny, z uwzględnieniem następujących warunków:
 - 1) Destrukt asfaltowy – pofrez powstaje w trakcie technologicznie pierwszego etapu procesu produkcji nowej nawierzchni asfaltowej dróg, w wyniku frezowania, tj. kontrolowanego procesu skrawania górnej warstwy nawierzchni asfaltowej, bez jej ogrzania, na określoną głębokość.
 - 2) Destrukt asfaltowy - pofrez wykorzystywany jest przez Wnioskodawcę do utwardzania nawierzchni dróg gruntowych i poboczy, jako dolna warstwa podbudowy dróg, do remixingu na zimno oraz stanowi dodatek do produkcji nowych warstw asfaltobetonowych, które są wykorzystywane jako podbudowa, warstwa wiążąca lub warstwa ścieralna nawierzchni dróg.
 - 3) Destrukt asfaltowy – pofrez stanowiący materiał odzyskany z nawierzchni asfaltowych przed ponownym wykorzystaniem do podbudowy dróg powinien być przebadany w celu dokonania oceny jego dalszej przydatności.
- II. **Określić** termin obowiązywania decyzji na 10 lat, tj. od dnia 23.04.2019 r. do dnia 23.04.2029 r.
- III. **Zastrzec**, że w przypadku dokonywania zmian w procesie produkcyjnym, w którym powstaje produkt uboczny lub w procesie, w którym jest on wykorzystywany – w zakresie warunków, o których mowa w pkt I. – Wytwórca jest obowiązany do złożenia nowego zgłoszenia uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny.

UZASADNIENIE

W dniu 28.01.2019 r. do Marszałka Województwa Wielkopolskiego wpłynęło zgłoszenie Zarządu Dróg Miejskich w Poznaniu, z siedzibą przy ul. Wilczak 17, 61-623 Poznań, reprezentowanego przez Pełnomocników – Emilię Góral-Gawełek i Krzysztofa Piaszyka, o uznanie destruktu asfaltowego - pofrezu za produkt uboczny.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 i ust. 4 ustawy o odpadach, organem właściwym w przedmiotowej sprawie jest Marszałek Województwa Wielkopolskiego.

Przedłożone do tutejszego Organu zgłoszenie spełniło wszystkie wymagania określone w przepisach prawa. W związku z powyższym, Marszałek Województwa Wielkopolskiego pismem znak: DSR-II-2.7243.2.32.2019 z dnia 11.02.2019 r., zwrócił się do Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z prośbą o wyrażenie opinii w przedmiocie uznania destruktu asfaltowego - pofrezu za produkt uboczny.

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska pismem znak: WI.7023.118.1.2019.bs z dnia 28.02.2019 r. (data wpływu: 4.03.2019 r.), poinformował tutejszy Organ o konieczności przeprowadzenia kontroli na terenie objętym zgłoszeniem ze względu na niewystarczający materiał dowodowy.

W dniu 3.04.2019 r. do Marszałka Województwa Wielkopolskiego wpłynęło postanowienie Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska znak: WI.7023.118.2.2019.bs z dnia 1.04.2019 r., pozytywnie opiniujące zgłoszenie uznania destruktu asfaltowego – pofrezu za produkt uboczny.

W ww. postanowieniu Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska poinformował, iż w wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości, które mogłyby stanowić przeszkodę w zakresie uznania destruktu asfaltowego – pofrezu za produkt uboczny. Niniejsza kontrola wykazała, że cyt.: „(...) Zarząd Dróg Miejskich pozyskuje pofrez jako odpad z remontów dróg na terenie miasta Poznania (z wyjątkiem dróg ekspresowych i autostrad) wykonywanych przez podmioty zewnętrzne na podstawie odpowiednich umów. ZDM jako wytwórca odpadu zleca jego transport do własnego magazynu przy ul. Energetycznej 4 w Poznaniu, gdzie jest zbierany do czasu dalszego wykorzystania do remontów dróg (...)”.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego tutejszy Organ, pismem znak: DSR-II-2.7243.2.32.2019 z dnia 27.03.2019 r., zawiadomił Stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie uznania destruktu asfaltowego – pofrezu za produkt uboczny.

Jednocześnie, wypełniając obowiązek określony w art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego Marszałek Województwa Wielkopolskiego pismem znak: DSR-II-2.7243.2.32.2019 z dnia 9.04.2019 r., poinformował Wnioskodawcę o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strona nie skorzystała z możliwości przedstawienia swego stanowiska przed wydaniem rozstrzygnięcia w sprawie.

Przedłożone zgłoszenie dotyczy uznania destruktu asfaltowego - pofrezu za produkt uboczny w szacowanej ilości 20 000 Mg/rok. Ww. materiał powstaje z remontów dróg, w wyniku frezowania, tj. kontrolowanego procesu skrawania górnej warstwy nawierzchni asfaltowej, bez jej ogrzania, na określoną głębokość.

Wierzchnią warstwę drogi stanowi mieszanka mineralno-asfaltowa (MMA), która wytwarzana jest z kruszywa mineralnego (w ilości ok. 88%), mączki wapiennej (w ilości ok. 5-7%) oraz asfaltu (w ilości ok. 5-7%). W momencie poddania frezowaniu drogi wykonanej z mieszanki mineralno-asfaltowej, powstaje destruktu asfaltowy, którego właściwości fizyczne i chemiczne są takie same jak MMA, z której zbudowana była droga poddana frezowaniu. Proces frezowania nie powoduje żadnych zmian w składzie i parametrach MMA. W związku z powyższym, destruktu asfaltowy może być ponownie stosowany przez Zarząd Dróg Miejskich do utwardzania nawierzchni dróg gruntowych i poboczy, jako dolna warstwa podbudowy dróg, do remixingu na zimno oraz stanowi dodatek do produkcji nowych warstw asfaltobetonowych, które są wykorzystywane jako podbudowa, warstwa wiążąca lub warstwa ścieralna nawierzchni dróg.

Do zgłoszenia uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny dołączone zostały dowody potwierdzające spełnienie warunków, o których mowa w art. 10 ustawy o odpadach. Zgłaszający wykazał, destruktu nie jest materiałem wytwarzanym celowo, a stanowi pozostałość produkcyjną oraz, że dodawanie go do produkcji mieszanek mineralno-asfaltowych jest normalną praktyką przemysłową. Do zgłoszenia jako dowody załączono m.in.: przykładowe badania na obecność wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych (WWA) i opinię Instytutu Badawczego Dróg i Mostów w sprawie klasyfikacji i zastosowania destruktu asfaltowego.

Zgodnie z art. 10 ustawy o odpadach, przedmiot lub substancja, powstające w wyniku procesu produkcyjnego, którego podstawowym celem nie jest ich produkcja, mogą być uznane za produkt uboczny, niebędący odpadem, jeżeli są łącznie spełnione warunki wskazane w tym przepisie, w szczególności: dalsze wykorzystanie przedmiotu lub substancji jest pewne, przedmiot lub substancja mogą być wykorzystane bezpośrednio bez dalszego przetwarzania, innego niż normalna praktyka przemysłowa oraz dany przedmiot lub substancja spełniają wszystkie istotne wymagania, w tym prawne, w zakresie produktu, ochrony środowiska oraz życia i zdrowia ludzi, dla określonego wykorzystania tych substancji lub przedmiotów i wykorzystanie takie nie doprowadzi do ogólnych negatywnych oddziaływań na środowisko, życie lub zdrowie ludzi.

Zgłoszenie spełnia warunki określone w art. 10 oraz art. 11 ust. 2 i ust. 3 ustawy o odpadach. Uwzględniając konieczność wyeliminowania ewentualnych wątpliwości odnośnie zakresu przedmiotowego niniejszej decyzji, w pkt I sentencji wskazano warunki, jakie muszą spełniać uznane za produkt uboczny przedmioty lub substancje.

Jednocześnie uznano, że w rozpatrywanym przypadku decyzja może zostać wydana na maksymalny okres 10 lat, zgodnie z art. 11 ust. 4a ustawy o odpadach.

Stosownie do art. 11 ust. 4f ustawy o odpadach, w pkt III sentencji niniejszej decyzji tutejszy Organ zastrzegł, że w przypadku dokonywania zmian w procesie produkcyjnym, w którym powstaje produkt uboczny lub w procesie, w którym są one wykorzystywane – w zakresie warunków, o których mowa w pkt I. – Wytwórca jest obowiązany do złożenia nowego zgłoszenia uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny. Obowiązek ten wynika wprost z przywołanego przepisu ustawy, zatem nie wymaga konkretyzacji w drodze decyzji administracyjnej, dlatego zastrzeżenie ma wyłącznie charakter informacyjny.

Zgodnie z art. 40 § 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli strona ustanowiła kilku pełnomocników, doręcza się pisma tylko jednemu pełnomocnikowi. Strona może wskazać takiego pełnomocnika. Wobec powyższego niniejszą decyzję doręcza się jednemu pełnomocnikowi – Emilii Góral-Gawełek.

Mając powyższe na uwadze, Marszałek Województwa Wielkopolskiego orzeka jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Wielkopolskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego – w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Wielkopolskiego. Z dniem doręczenia tutejszemu Organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, niniejsza decyzja stanie się ostateczna i prawomocna. Decyzja będzie podlegać wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli w tym czasie Strona zrzeknie się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Zgodnie z art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.), Wnioskodawca jest zwolniony z obowiązku uiszczenia opłaty skarbowej.



z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

Marzena Audziejewska-Wierzbicka
Marszałek Województwa Wielkopolskiego

Otrzymują:

1. Zarząd Dróg Miejskich
ul. Wilczak 17, 61-623 Poznań
2. Emilia Góral-Gawełek - Pełnomocnik
3. Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska (kopia decyzji)
ul. Czarna Rola 4, 61-625 Poznań
4. Wydział Opłat i Baz Danych o Środowisku
5. Aa x 2

Decyzja niniejsza jest ostateczna
od dnia 14.05.2019
i podlega wykonaniu

14.05.2019
Data

gocp
podpis

